



**УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН»**
Красноармейская ул., д. 40А,
п.г.т. Забайкальск, Забайкальский район,
Забайкальский край 674650
Тел.: (30251) 2-23-51, 2-16-01
e-mail: katkuz-81@mail.ru
16.11.2020 г. № 19

Заключение

об экспертизе постановления

**Администрации муниципального района «Забайкальский район»
от 23 октября 2019 года № 580 «Об утверждении Порядка осуществления
муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче
общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве
подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»**

Управлением экономического развития Администрации муниципального района «Забайкальский район» в соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов муниципального района "Забайкальский район", устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района "Забайкальский район" обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов муниципального района "Забайкальский район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального района "Забайкальский район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 16 июня 2017 года № 298, проведена экспертиза постановления Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 23 октября 2019 года № 580 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (далее – Порядок).

Разработчиком Порядка является Отдел экономики, земельных и имущественных отношений Управления экономического развития Администрации муниципального района «Забайкальский район».

Порядок разработан в целях повышения качества и эффективности проверок, проводимых должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля,

а также определяет органы, осуществляющие муниципальный контроль, их полномочия, права, обязанности и порядок работы.

К объектам исполнения муниципального контроля относится деятельность хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального района «Забайкальский район», при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Субъектами проверки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование участками недр с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предметом проверки является:

1) соблюдение всеми пользователями недр установленного порядка и условий пользования недрами и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Забайкальского края, муниципальных правовых актов в сфере рационального использования и охраны недр;

2) выявление и предупреждение правонарушений, связанных с соблюдением пользователями недрами порядка и условий использования недр и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

По итогам публичных консультаций в отношении Порядка поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае следующего содержания:

1. В нарушение части 11 статьи 9 Федерального закона № 294- в пункте 2.6 и 2.11 Порядка не предусмотрена возможность проведения плановой проверки в форме документарной и выездной одновременно.

2. В нарушение ч. 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в пункте 2.7 части 2 Порядка такой вид уведомления как «направление по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля» не предусмотрен.

3. В нарушение ч. 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ в абзаце 5 п. 2.7 не предусматривается, что указанные в запросе документы предоставляются в виде копий, заверенных печатью при ее наличии. Также не указывается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью (в ч. 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ не установлено, что порядок представления документов в электронной форме определяется Правительством РФ).

4. Абзац 6,7 части 2.8 не соотносится с текстом данной части, а абзац 8,9 повторяют абзацы 4,5.

5. В нарушение ч. 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ в пункте 3.3 Порядка не указано, что проверяемое лицо может направить документы к возражениям на акт проверки в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.

6. В пункте 5 порядка перечислены не все права лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по муниципальному контролю, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

7. Содержание подпункта 4 пункта 5.2 не согласуется с содержанием пункта 5.2 Порядка.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Управлением экономического развития Администрации муниципального района "Забайкальский район" сделан вывод о том, что порядок содержит положения, затрудняющие предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Разработчику рекомендуется доработать Порядок с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Начальник Управления
экономического развития**



Е.В. Кузьмина

16 ноября 2020 года

Отчет о проведении публичных консультаций в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, по постановлению Администрации муниципального района "Забайкальский район" от 23.10.2019 года № 580 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

Период проведения публичных консультаций: с 29 октября до 17 ноября 2020 года.

Участники	Общее содержание полученных замечаний и предложений	Комментарии
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	1. В нарушение части 11 статьи 9 Федерального закона № 294- в пункте 2.6 и 2.11 Порядка не предусмотрена возможность проведения плановой проверки в форме документарной и выездной одновременно.	Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.
	2. В нарушение ч. 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в пункте 2.7 части 2 Порядка такой вид уведомления как «направление по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля» не предусмотрен.	Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.
	3. В нарушение ч. 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ в абзаце 5 п. 2.7 не предусматривается, что указанные в запросе документы предоставляются в виде копий, заверенных печатью <u>при ее наличии</u> . Также не указывается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью (в ч. 6 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ не установлено, что порядок представления документов в электронной форме определяется Правительством РФ).	Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.
	4. Абзац 6,7 части 2.8 не соотносится с текстом данной части, а абзац 8,9 повторяют абзацы 4,5.	Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.

	<p>5. В нарушение ч. 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ в пункте 3.3 Порядка не указано, что проверяемое лицо может направить документы к возражениям на акт проверки в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.</p>	<p>Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.</p>
	<p>6. В пункте 5 порядка перечислены не все права лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по муниципальному контролю, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.</p>	<p>Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.</p>
	<p>7. Содержание подпункта 4 пункта 5.2 не согласуется с содержанием пункта 5.2 Порядка.</p>	<p>Разработчику акта предлагается ознакомиться с данным предложением и учесть при доработке акта.</p>